

地理教师国情教育系列 (2): 珠江三角洲和粤港澳大湾区的发展和规划

讲者: 香港浸会大学 社会科学学院 副院长(研究)、地理系 杨春教授

日期: 二零二二年十二月十六日 (星期五)

I. 珠江三角洲和粤港澳大湾区(大湾区)的区位与背景资料

A. 珠三角的自然地理简介

- 珠江是东江、西江和北江组成的水系的总称。
- 三江和南海合力造成的平原，就是珠江三角洲，是中国南部最大的冲积平原。
- 狭义的珠江三角洲由西江、北江三角洲和东江三角洲两部分组成，北至西江、北江汇合点的佛山三水河口，东至东江下游的东莞石龙，南至江门新会崖门，面积近 6,000 平方公里。
- 珠江三角洲河网密布，「三江汇合，八口分流」成为三角洲水系的重要特色。

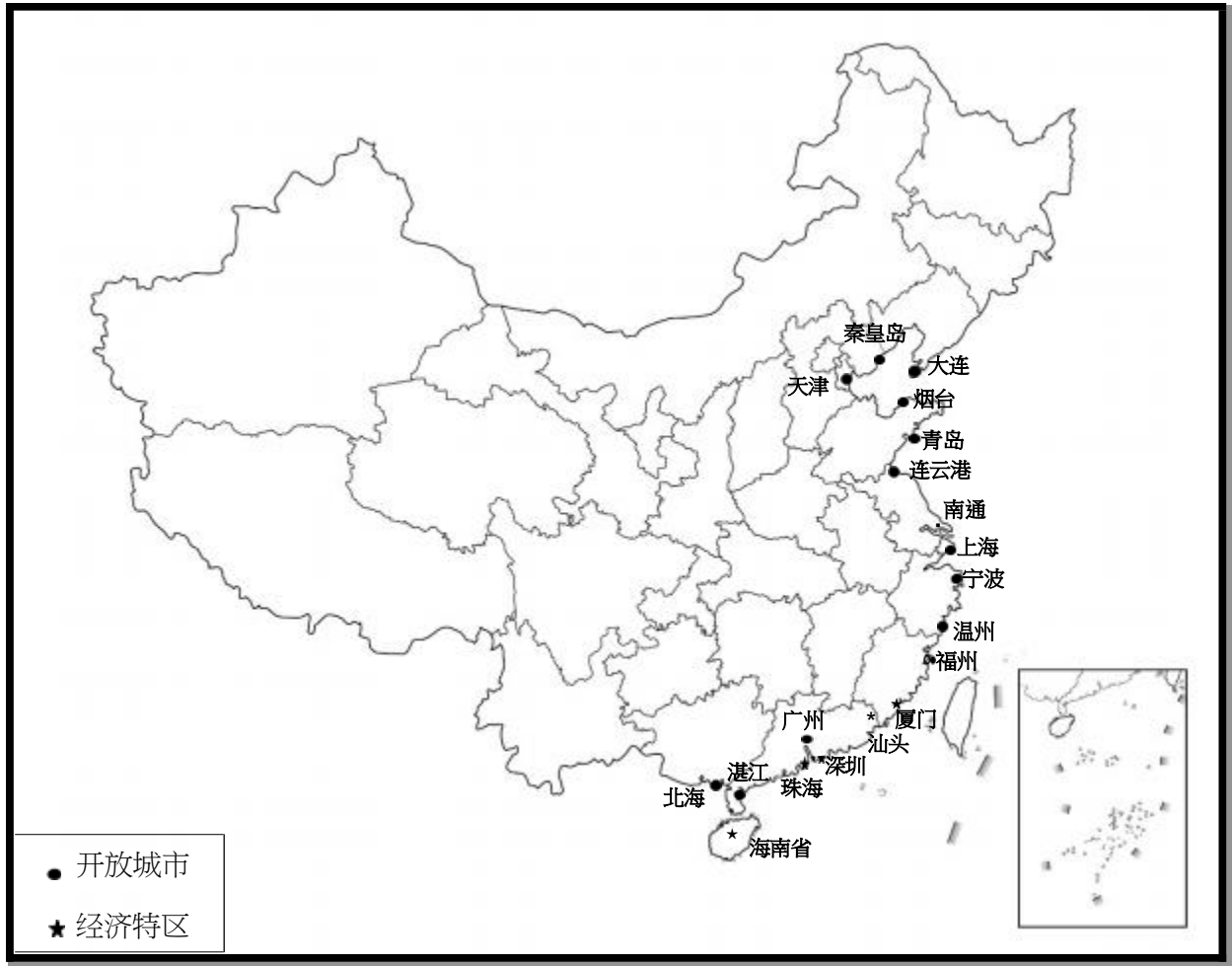
B. 珠三角的区域范围

- 珠三角源于自然地理概念，学术及政策领域则是经济区域概念
- 作为经济区域，先后出现过珠三角经济开放区（1980 年）、珠三角经济区（1994 年）、珠三角城市群（2004 年）及衍生概念
 - 大珠三角 （2005）
 - 泛珠三角（2013）：“9+2”
 - 粤港澳大湾区 （2019）

中国改革开放的时空发展战略示意图

<https://www.zxx.edu.cn/elecEdu>

C. 经济特区、沿海开放城市



II. 珠江三角洲的发展和转型

A. 珠三角城市与区域发展的时空演变

1. 历史时期（1949 之前）

- 元代以前：广州单中心，放射型网络

元代以前，珠江三角洲还处于开发之初，在封建自然经济条件下，除广州作为单中心发展以外，还出现一些孤立发展城镇，作为开发规模较小的地域中心地，并由有若干交通线把他们联结起来，构成放射型网络。这是珠江三角洲经济地理网络的萌芽到雏形阶段。

- 鸦片战争前：穗澳双中心，T 型网络

珠三角已跃进全国经济先进地区行列，为城市振兴和内外交通准备了较强大的物质基础。16 世纪以后，欧洲殖民者东来，澳门作为一个国际贸易港崛起，出现了广州、澳门双中心发展局面。与此同时，广、佛、陈、龙四大镇先后形成，大致呈东西分布，与广州 - 澳门南北轴线构成 T 型网络，覆盖三角洲更多地区。

- 鸦片战争到解放前：港澳易位与 T 型网络新发展

鸦片战争结果之一，是我国贸易中心从广州转移到上海。这在一定程度上使广州腹地被分割，在全国的商贸和交通地位被动摇、削弱。

澳门经济江河日下，结束了其称雄数百年的东方巨港地位，并沦为香港的附庸。

香港取代澳门地位成为贸易巨港，使广州 - 澳门南北轴东移，形成广州 - 香港轴线，三角洲地理点轴面重点转移到穗港走廊上。

司徒尚纪：珠江三角洲经济地理网络的历史变迁，《热带地理》，第 11 卷第 2 期—1991 年 6 月。

2. 1949-1978 年：香港 vs 珠三角

- 香港自 1960 年代末起经济崛起成为亚洲四小龙之一，成为国际贸易，航运，金融中心。人口每 10 年增加 10 万，1976 年达到 440 万人，超过广州。
- 由于内地闭关锁国政策，珠三角经济发展迟缓，城镇化过程缓慢，在全国城镇体系中的地位有所下降。
- 香港通过穗港走廊对珠三角的辐射很少，仅与广州等少数城市有贸易关系。珠三角各点轴长期处于封闭和分割状态。

改革前的比较增长率 (1952-1978)

	农业及工业产出	国民生产总值	国民收入
珠江三角洲	8.3	-	-
广东省	7.7	5.2	5.3
上海	9.9	8.8	8.7
中国	8.2	-	6.0

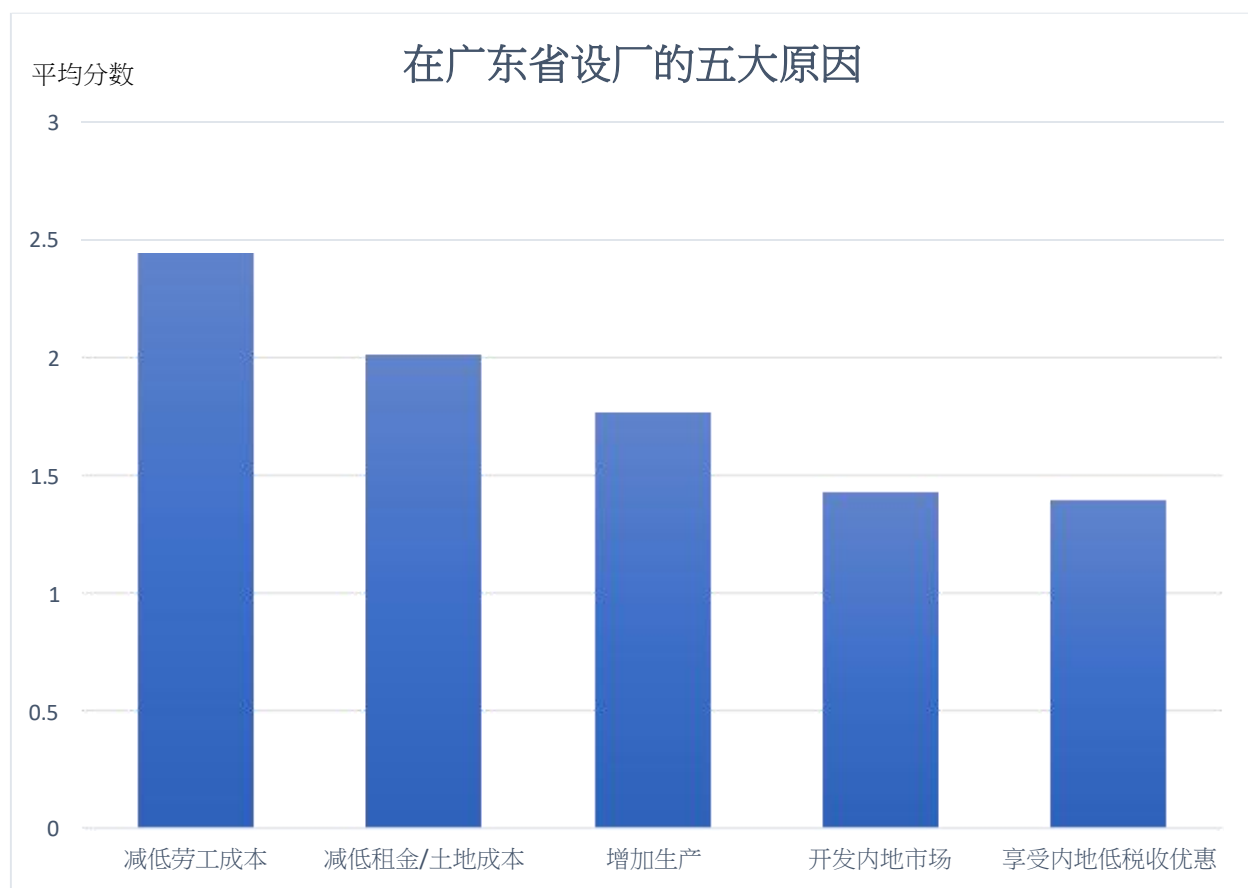
*单位：百分比

珠江三角洲主要农业生产(1980)

		生产	
	面积 ('000 亩)	占广东省的百分比	占中国的百分比
稻米	9800	35	5
甘蔗	900	64	33
桑-蚕	180	97	17
淡水鱼	1000	68	20
生果	5000	66	20

3. 1978 年以后：珠三角中国改革开放中「先行一步」

- 港资北上，珠三角成为中国世界工厂的车间
- 出口导向型工业化：产业集群
- 珠三角模式：东莞模式、顺德模式……



珠江三角洲出口导向工业化：珠江三角洲主要城市的出口/国内生产总值比例

城市	出口 (美元)	国内生产总值 (人民币)	出口/国内生产总值比例(%)
广州	477.9	4115.8	96.1
深圳	1472.8	3422.8	357.1
珠海	218.1	546.3	331.4
佛山	216.9	1656.3	108.7
江门	78.4	834.6	78.0
东莞	645.2	1155.3	463.5
中山	156.2	610.1	212.5
惠州	166.7	667.1	206.1
肇庆	16.6	386.6	35.8

广东省在全国生产排行第一
(2001 年产出量)

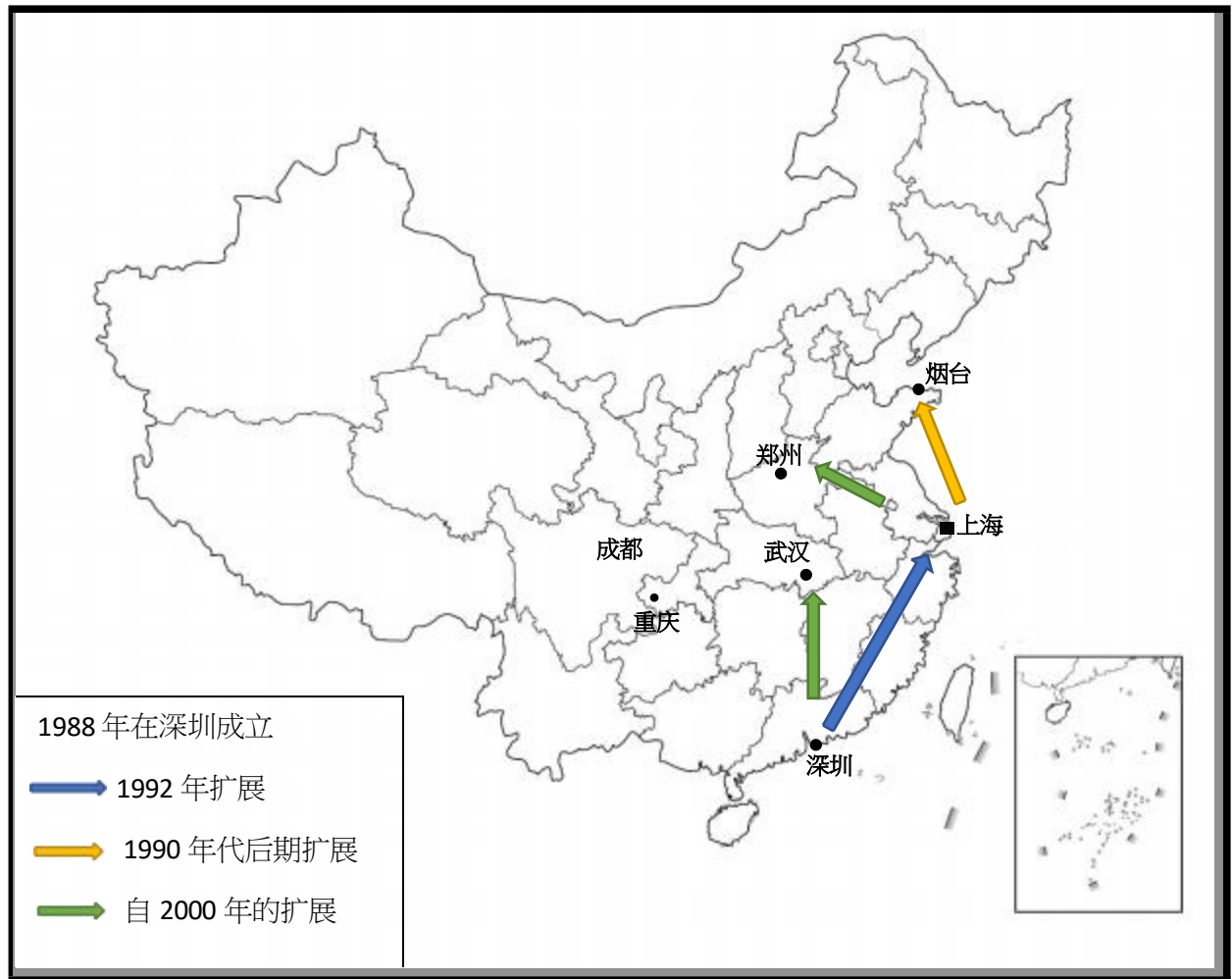
	广东省产出量 (,000)	广东省占全国的百分比(%)
冷气机	8481	36.7
彩色电视机	15930	38.9
微型电脑	2287	26.1
局域网交换机	30191	41.8
电话	76153	73.9
传真机	2222	69.8
家用雪柜	2826	20.9
电风扇	7203.4	75.0

广东产业升级政策：腾笼换鸟和双转移 (2008)

广东省内区域发展差异

	粤北地区	粤东地区	粤西地区	珠三角地区
国内生产总值 (亿元人民币)	4910.23	5410.18	6075.67	62267.47
常住人口 (万)	1664.08	1727.31	1583.34	5874.28
城镇化率 (%)	47.07	59.8	41.92	84.41

富士康在内地的扩展 (Yang, 2013 & 2017)



迁往成本较低的东南亚国家

(Yang, 2016; Chan and Yang, 2022)



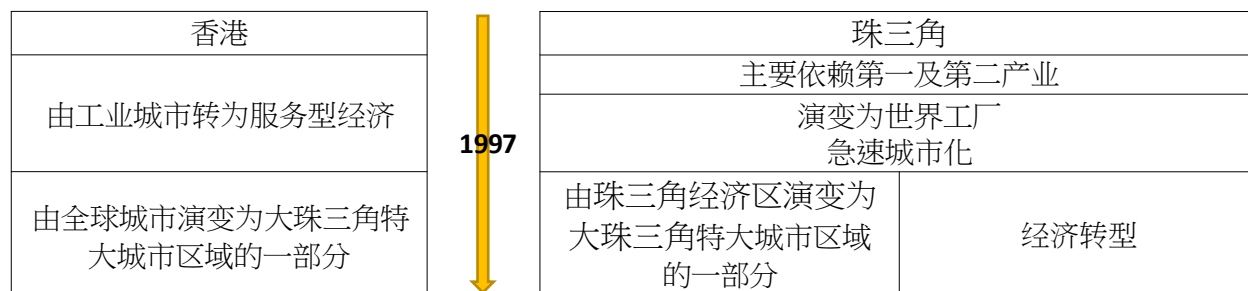
个案：东莞产业升级

- 东莞占地 2460 平方公里，截至 2018 年，该市常住人口 839.22 万人，城镇人 763.86 万人，人口城镇化率为 91.02%。东莞也是我国著名的侨乡之一，港澳台同胞 70 多万人，海外侨胞 20 多万人。
- 新兴产业
 - 继「五大支柱、四大特色」产业之后，东莞未来将发力五大重点新兴产业领域。《东莞市重点新兴产业发展规划(2018 至 2025 年)》提出聚焦五大新兴领域，突破十大重点产业，并构建「一核三带十区」的发展布局，打造东莞市产业发展新动能。
 - 根据规划，到 2025 年五大新兴产业领域发展成为新支柱，重点新兴产业规模年均增长 18.6%以上，总规模超过 4 万亿元。支撑东莞产业结构实现战略性调整，可持续发展能力显著增强，将东莞建成全球影响力的先进制造中心和创新型城市。
- 五大领域
 - 新一代信息技术
 - 生命科学和生物技术
 - 新能源
 - 新材料
 - 高端装备制造

B. 粤港澳区域合作的演变

1. 前店后厂（1980 和 1990 年代）

- 香港劳动密集型制造业大规模北移至珠三角
- 三来一补：来料加工，来样加工，来件装配，补偿贸易
- 前店后厂：香港负责接订单，销售市场网络，财务管理，珠三角利用低成本劳力和土地负责加工制造。
- 「自下而上」的区域合作：香港企业家及普通市民，珠三角地方政府参与



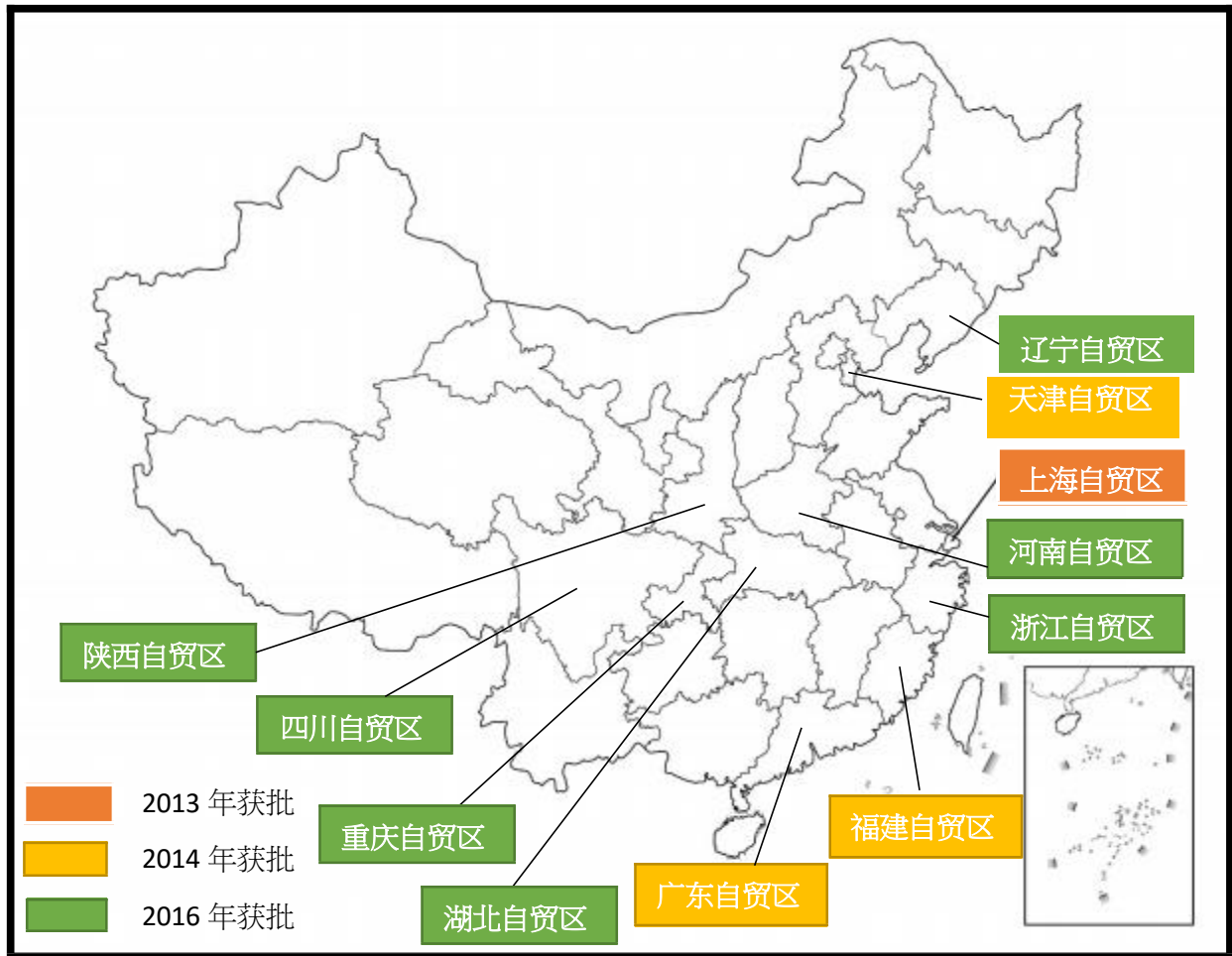
2. 更紧密经贸关系安排

- 是中国内地与香港的首个双边自由贸易协定。
- 是一个开放和发展的平台。
- 2003 年 6 月 28 日签署，2004 年 1 月 1 日实施
- 此后每年签订补充协议
- 内容
 - 货物贸易
 - 服务贸易
 - 贸易投资便利化

3. 自由贸易试验区

- 2015 年 4 月，国务院批准成立广东自由贸易试验区
 - 积极探索外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式
 - 建设国际化，市场化，法治化的营商环境，探讨粤港澳服务贸易自由化
 - 金融领域开放创新

我国 11 个自由贸易试验区



4. 广东自贸区：三个片区

- 广州南沙片区：重点发展航运物流，高端制造业等产业，建设以生产性服务行业为主导的现代产业新高地和具有世界先进水平的综合服务枢纽。
- 深圳前海蛇口片区：重点发展金融，现代物流，信息服务和科技服务等战略新兴服务业，建设金融对外开放实验示范窗口。
- 珠海横琴新片区：重点发展旅游休闲健康，文化科教和高新技术产业，建设文化教育开放先导区和国际商务服务休闲旅游基地，打造促进澳门经济适度多元化发展新载体。

5. 珠三角区域规划的演变

- 珠三角地区在 1989 年开展了一次以城镇体系规划为主的区域空间规划，之后分别于 1994、2004 和 2006 年开展了三次城市群的规划研究。
- 早期的城市群规划出于迫切需要建立适应城镇化趋势的区域性基础设施网路，阻止快速工业化导致的耕地流失和环境恶化，缓解财政分权背景下城市间恶性竞争与市场分割现象的目的，而后开始包括城市群在国际国内的发展定位、城市间的分工和重要基础设施的布局三方面。
- 2008 年开始注重对区域生态结构与生态节点的控制和管治引导。

6. 珠三角三次城市群规划

珠三角历版区域规划的内容 <small>（资料来源：《粤港澳大湾区城市规划的历史、特征与展望》）</small>			
珠三角城市群规划	面临的问题	发展愿景	主要策略
1994 版	用地失控，环境恶化；基础设施建设各自为政	建设现代化城市群	点轴开发；三大都市区；四种用地模式
2004 版	市场腹地狭小；城乡混杂；建设质量不高	世界级制造业基地和充满生机活力的城市群	密切泛珠和东南亚联系；建设「脊梁」增强区域核心竞争力；实行区域政策分区
2008 版	原有模式难以为继；区域和城乡发展不平衡	与港澳共建有国际竞争力的城市群	与港澳密切合作；建设自主创新高地；加强经济区一体化

- 1994 年：由省委、省政府直接推动，跳出部门规划范畴，统筹协调力度空前
- 2004 年《珠三角城镇群协调发展规划》提出的「一脊三带五轴」结构
 - 省政府决定与建设部共同组织编制
 - 八个行动计划，其中「发展湾区计划」首次提出「湾区」概念
- 2010 年《珠江三角洲城乡规划一体化规划》(2009-2020)
- 2010 年《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》
 - 随着环珠江口的横琴、南沙和前海相继成为各市的重点开发平台，「环珠江口湾区」的合作逐步进入粤港澳三地政府的决策议程。
 - 2010 年4 月，广东省住房和城乡建设厅、香港规划署和澳门运输工务司联合组织编制《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》，涵盖广州、深圳、东莞、中山的部分区域及珠海全域(五市所辖的 19 个区)和香港、澳门两个特别行政区全境，从现状评估出发，界定存在的环境、公共服务、休闲空间等六大问题，提出行动计划。
 - 最终成果经粤港澳三地政府按各自程式审议后于 2014 年底完成，标志着粤港澳空间规划合作从「策略性规划协调研究」走向「面向实施的行动计划」，并表达了三地对环珠江口湾区的共同重视。
 - “湾区”也逐步成为国家层面的议题。在这个过程中，湾区的范围也由2004 版《珠三角城市群协调发展规划》的「小湾区」，到《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》中包括 7 座城市的「中湾区」，再扩展到包括了港、澳和珠三角经济区 9 市共 11 座城市的「大湾区」。
- 2019 年《粤港澳大湾区发展规划纲要》
 - 2019 年，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，是中央政府颁布的首个跨越“一国两制”，包含粤港澳三地的发展规划，提出了建设充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、「一带一路」建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区和宜居宜业宜游的优质生活圈五大发展目标。
 - 粤港澳大湾区在城市功能空间整体上呈现高度集聚特征，但在国际影响力、服务功能、创新能力、环境品质、区域发展「韧性」等软环境条件上仍存在较大追赶的空间。

3. 粤港澳大湾区(大湾区)的最新发展和规划

A. 粤港澳大湾区之形成

- 从学术讨论到地方政策，再到国家战略，历时 20 余年
 - 1994 年，时任香港科技大学校长吴家玮教授提出「对标旧金山，建设深港湾区」
 - 2003 年，原香港浸会大学黄枝连教授提出建立类似美国旧金山湾这样的「伶仃洋湾区」或「华南湾区」。2008 年，有提出「粤港澳发展湾区」概念，强调湾区的口，腹地，国际贸易功能，国际城市特色，以及多元文化，包容性和制度建设方面的特点。
 - 2009 年，「大珠三角城镇协调发展规划研究」将「湾区发展计划」列为空间总体布局协调规划的一环。
 - 2015 年，国家「十三五」规划纲要提出，推动粤港澳大湾区和跨省区重大合作平台建设。
 - 2017 年 3 月 5 日，国务院总理李克强在政府工作报告中提出，推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。

B. 湾区和湾区经济

- 湾区是海岸带地区一种特定的地域单元，通常包括一个或若干个海岸线向内陆凹陷的海湾、与海湾接壤的陆域地区以及相邻岛屿共同组成的区域。
- 湾区经济是一种重要的滨海经济形态，国际知名湾区，如纽约湾区、三藩市湾区、东京湾区等，以开放性、创新性、宜居性和国际化为其最重要特征，具有开放的经济结构、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能和发达的国际交往网路，发挥着引领创新、聚集辐射的核心功能，已成为带动全球经济发展的重要增长极和引领技术创新。
- 在我国，湾区城市是社会经济发展的核心区域，其经济总量占全国的 40% 以上。仅渤海湾、杭州湾和粤港澳湾三大湾区腹地都市圈，国内生产总值就已占全国 35%，成为引领我国经济发展的三大引擎。

粤港澳大湾区的规划历程

年份	与大湾区规划相关的重要概念／事件
1990 年代	民间学者倡议大湾区构思
2008	《珠三角地区改革发展规划纲要》(2008-2020 年)
2010	《粤港合作框架协议》
2015	《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》
2017	《深化粤港澳合作 推动大湾区建设框架协议》
2010	《粤港澳大湾区发展规划纲要》

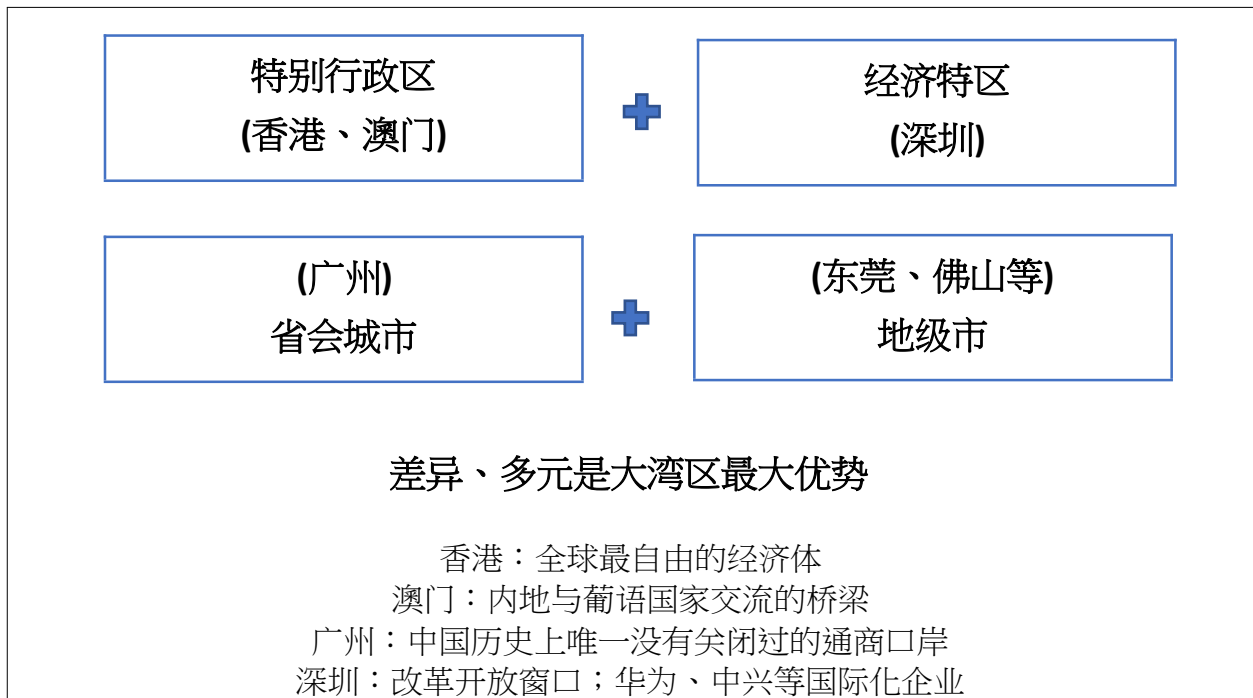
粤港澳大湾区概要

总面积：5.6 万平方公里



C. 粤港澳大湾区的特点

- 区位优势明显
 - 拥有全球最密集的港口及机场集群
- 经济实力雄厚
- 创新要素汇聚
- 国际化水平领先
- 合作基础良好
- 最重要是「一国两制」的制度优势



D. 世界四大湾区

	粤港澳大湾区	三藩市湾区	纽约大都会区	东京湾区
土地面积(万平方公里)	5.59	1.79	2.15	3.69
人口(万)	6,958.0	764.1	2,020.0	4,396.2
本地生产总值 ¹ (亿美元)	15,134.2	7,811.6 ²	16,574.6 ²	17,742.3 ³
本地生产总值实质增长(%)	7.0	5.3 ²	0.9 ²	1.9 ³
人均生产总值(美元)	21,750	102,230 ²	82,050 ²	40,360 ³
第三产业占国内生产总值比重(%)	65.6	71.9 ²	83.3 ²	77.0 ³

注：1.以当时物价计算

2.2016 年数

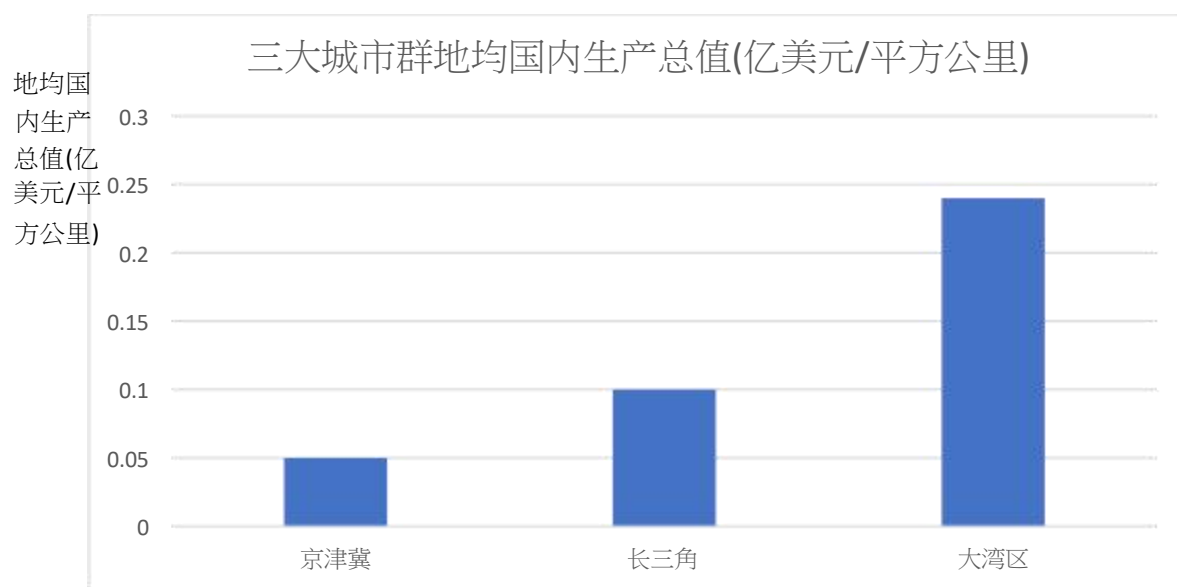
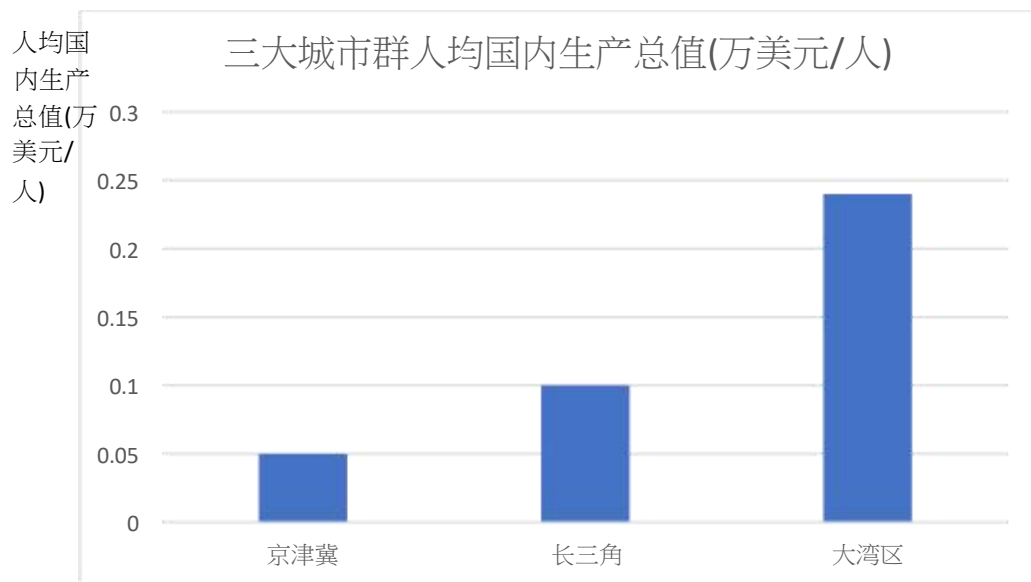
3.2015 年数

资料来源：香港贸易发展局。2018。〈粤港澳大湾区统计数字〉，《经贸研究》2018 年6月 22 日。

E. 三大城市群

三大城市群均呈现**多中心和高密度**的特征。空间尺度上，大湾区的全域土地面积与建设用地面积均小于其他两个城镇群，但人口和经济的密度均为最高。

	渤海湾京津冀城市群	杭州湾长三角城市群	粤港澳大湾区
土地面积 (平方公里)	21.8	21.2	5.6
建设用地 (平方公里)	4.37	6.97	1.04
常住人口(亿人)	1.11	1.54	0.72



F. 粤港澳大湾区规划纲要

1. 七个发展范畴

- 建设国际科技创新中心
- 加快基础设施互联互通
- 构建具有国际竞争力的现代产业体系
- 推进生态文明建设
- 建设宜居宜业宜游的优质生活圈
- 紧密合作共同参与「一带一路」建设
- 共建粤港澳合作发展平台

2. 八项政策措施便利大湾区内人流、物流等方面便捷流通

- 计算在内地缴纳个人所得税时，在内地停留当天不足二十四小时，不计入在内地居住天数
- 为境外的高端人才和紧缺人才提供个人所得税税负差额补贴
- 支持大湾区内广东省事业单位公开招聘港澳居民
- 广东省政府向在大湾区内地城市工作的港澳青年企业家提供适用于内地青年的支持措施
- 支持港澳高校和科研机构参与广东省科技计划
- 开展粤港澳大湾区出入境便利化改革试点
- 便利非商用港澳私家车使用港珠澳大桥
- 扩大海关跨境快速通关对接项目的实施范围

G. 香港在大湾区规划中的定位

- 巩固和提升香港国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽的地位
- 强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能
- 推动金融、商贸、物流、专业服务等高端高增值方向发展
- 培育新兴产业
- 大力发展创新及科技事业
- 建设亚太区国际法律及争议解决服务中心
- 打造更具竞争力的国际大都会

机遇

增强香港综合竞争力

粤港澳大湾区各个城市各有自身优势，有能力成为世界上最多元化的城市群。因此，香港可充份利用此机遇，不断增强自身优势，以提升城市竞争力。例如，香港作为亚洲的知识产权贸易中心，可为大湾区内企业引进海外技术的知识产权，同时把区内的创科成果于国际市场上推广。香港可以藉着作为国际金融、航运和贸易中心的优势，协助和推动大湾区城市「走出去」，从而提升香港综合竞争力。

突破香港发展瓶颈

现时香港产业结构日趋单一化，经济过度向服务业倾斜，令香港面临发展瓶颈。大湾区规划可望成为未来香港城市发展的突破点，例如本港拥有大量科技业界人才，大湾区内部分城市的高新技术产业发展日趋完善，对人才需求殷切，为本港年轻人带来大量的发展机遇。与此同时，本地企业亦对国际科技潮流趋势及技术标准有一定程度的了解，可以帮助内地科技成果进行商业化，并开拓海外市场。由此可见，大湾区规划为香港新兴产业发展带来机遇。

提升港人生活水平

建立完善的交通网络是大湾区规划的一大重点，透过日益完善的交通网络，便利了有意到大湾区创业、就业、学习或生活的港人，特别是香港的年轻人。此外，大湾区部分城市楼价及物价相对于香港较便宜，可以为港人提供费用较低廉的医疗及养老服务。由此可见，大湾区各市互动共融，将有助提高港人生活水平。

挑战

政治和法律制度存异

粤港澳大湾区内的 11 个城市在政治制度和法律制度上存在差异。内地九个城市实行社会主义制度，而香港及澳门两个特别行政区实行资本主义制度。此外，内地及澳门的法制奉行大陆法，香港则奉行普通法，而香港《基本法》已列明回归后香港维持原来的司法制度。香港与内地在政治制度和法律制度上均有所不同，如何化解不同制度造成的壁垒和政策限制，将是粤港澳三地能否深度互动共融的关键。

区内城市竞争多于合作

虽然《规划纲要》已对大湾区内各城市及地区有清晰定位，但实际融合过程中有可能会造成区内竞争多于合作。过去 30 年，珠三角地区融合已多次被提出，例如千禧年初的泛珠三角区域合作，但最后区内的省分和城市未能协调，各自发展。加上区内各地部分行业和

功能重叠，例如香港、深圳、广州于物流、货运、航空等领域竞争激烈，产业发展更出现重叠情况，或会导致区内竞争多于合作，反而削弱了香港以至珠三角地区的竞争力。

区内「龙头」地位受挑战

世界其他主要湾区经济都有「单核」的特征，例如纽约湾区以纽约市为中心，东京湾区则以东京都为中心。但是大湾区内则有香港、广州、深圳三个主要城市，而近年深圳经济发展潜力强劲，香港如何保持区内领先地位及独特性，同时又避免「龙头之争」，将是香港未来的一大挑战。

(资料来源：<https://ls.chiculture.org.hk/tc/idea-aspect/496>)